

## Breve commento alle novità della LRD in vigore dal 1 febbraio 2009.

Gentili colleghe,  
Egregi colleghi,

un brevissimo commento sui punti salienti relativi alla modifica LRD che verranno quanto prima integrati anche nel ROAD del nostro OAD.

Nel testo qui sotto riportato abbiamo evidenziato in giallo le modifiche che più toccano l'attività di un Intermediario Finanziario (di seguito IF) fermo restando che l'intero testo è comunque da conoscere.

### 1. Introduzione nei vari articoli della lotta contro il finanziamento al terrorismo

Nei vari articoli della LRD è stata recepita la richiesta del GAFI di introdurre la lotta al finanziamento del terrorismo.

### 2. Obbligo di comunicazione anche prima della relazione d'affari

Su questa nuova norma prevista alla lettera b) dell'art. 9 sono già stati sprecati fiumi di inchiostro. L'OAD FCT si è sempre dimostrato estremamente critico su questa proposta che carica di nuove responsabilità l'IF. Nonostante le varie opposizioni comunque non si è riusciti a fare stralciare questa norma che pertanto entra in vigore il 1 febbraio 2009.

In buona sostanza l'IF che dovesse interrompere le trattative per l'apertura di una relazione d'affari con un potenziale cliente perché ha fondati sospetti che il futuro cliente o i suoi fondi adempiano alle condizioni della lettera a) dell'art. 9 dovrà effettuare una comunicazione al MROS.

### 3. Modifica del divieto di comunicare a terzi l'avvenuta segnalazione

La legge in questo caso si è adattata (finalmente osiamo dire) alla pratica, nell'ambito della comunicazione è stato introdotto il diritto per l'IF - che non dispone della facoltà di effettuare il blocco dei conti (ad esempio il caso classico è l'IF che dispone di una procura amministrativa) - di avvisare altri IF (nel nostro esempio gli uffici preposti della banca depositaria) dell'avvenuta comunicazione affinché il blocco possa essere effettuato.

Parimenti è stata data facoltà all'IF di avvisare altri IF che sottostanno alla presente legge (quindi solo controparti attive in Svizzera) e che con l'IF segnalante gestiscono la relazione d'affari.

### 4. Estensione dell'esclusione della responsabilità civile e penale

Anche in questo caso la legge ha colmato una lacuna legata non all'obbligo di comunicazione ma al diritto di comunicazione ex art. 305 ter cpv. 2 CP. D'ora in avanti viene espressamente esclusa la responsabilità dell'IF che effettuerà una comunicazione avvalendosi del diritto di comunicazione.

Vengono finalmente esclusi da responsabilità anche gli OAD che ex art. 27 cpv. 4 LRD devono in alcuni casi sostituirsi all'inadempienza dell'IF.

Restiamo a vostra disposizione per ulteriori domande e vi porgiamo i nostri più cordiali saluti.

**Per il comitato direttivo**

**Luca Confalonieri**

Lugano, 20 gennaio 2009

Allegato: testo delle modifiche di legge

## **Legge federale concernente l'attuazione delle Raccomandazioni rivedute del Gruppo d'azione finanziaria**

del 3 ottobre 2008

---

*L'Assemblea federale della Confederazione Svizzera,*  
visto il messaggio del Consiglio federale del 15 giugno 2007<sup>1</sup>,  
*decreta:*

I

Le leggi federali qui appresso sono modificate come segue:

### **1. Codice penale<sup>2</sup>**

*Art. 155 n. 2*

2. Se il colpevole fa mestiere di tali operazioni, è punito con una pena detentiva sino a cinque anni o con una pena pecuniaria, eccetto che l'atto sia passibile di una pena più grave in virtù di un'altra disposizione.

*Art. 305<sup>ter</sup> cpv. 2*

<sup>2</sup> Le persone menzionate nel capoverso 1 hanno il diritto di comunicare all'Ufficio di comunicazione in materia di riciclaggio di denaro dell'Ufficio federale di polizia gli indizi che permettono di sospettare che valori patrimoniali provengono da un crimine.

<sup>1</sup> FF 2007 5687  
<sup>2</sup> RS 311.0

## 2. Legge federale del 22 marzo 1974<sup>3</sup> sul diritto penale amministrativo

### *Art. 14 cpv. 4*

<sup>4</sup> Se un reato di cui ai capoversi 1 o 2 è volto a realizzare guadagni considerevoli dall'importazione, dall'esportazione o dal transito di merci e se l'autore agisce come membro di una banda costituitasi per commettere sistematicamente truffe in materia di prestazioni e di tasse (truffa qualificata in materia fiscale), questi è punito con una pena detentiva fino a cinque anni o con una pena pecuniaria. Con la pena detentiva è cumulata una pena pecuniaria.

### *Art. 17 n. 1*

1. Chiunque, nel corso di un procedimento penale amministrativo, sottrae una persona ad atti di procedimento penale o all'esecuzione di una pena, incombente all'amministrazione in causa,

chiunque contribuisce ad assicurare all'autore o a un compartecipe i profitti derivanti da un'infrazione alla legislazione amministrativa della Confederazione,

è punito con una pena detentiva fino a tre anni o con una pena pecuniaria. La pena massima applicabile all'autore non può essere superata.

## 3. Legge federale del 20 marzo 1981<sup>4</sup> sull'assistenza internazionale in materia penale

### *Art. 3 cpv. 3, secondo periodo*

<sup>3</sup> ... Tuttavia, si può dar seguito:

- a. a una domanda d'assistenza secondo la parte terza della presente legge se il procedimento verte su una truffa in materia fiscale;
- b. a una domanda d'assistenza secondo tutte le parti della presente legge se il procedimento verte su una truffa qualificata in materia fiscale ai sensi dell'articolo 14 capoverso 4 della legge federale del 22 marzo 1974<sup>5</sup> sul diritto penale amministrativo.

<sup>3</sup> RS 313.0

<sup>4</sup> RS 351.1

<sup>5</sup> RS 313.0

#### 4. Legge del 10 ottobre 1997<sup>6</sup> sul riciclaggio di denaro

##### *Titolo*

Legge federale

relativa alla lotta contro il riciclaggio di denaro e il finanziamento del terrorismo nel settore finanziario

(Legge sul riciclaggio di denaro, LRD)

##### *Art. 1*                    Oggetto

La presente legge disciplina la lotta contro il riciclaggio di denaro ai sensi dell'articolo 305<sup>bis</sup> del Codice penale (CP)<sup>7</sup>, la lotta contro **il finanziamento del terrorismo ai sensi dell'articolo 260<sup>quinquies</sup>** capoverso 1 CP e la diligenza richiesta in materia di operazioni finanziarie.

##### *Art. 3 cpv. 1, secondo periodo, e 4*

<sup>1</sup> ... **Se la controparte è una persona giuridica, l'intermediario finanziario deve prendere atto delle disposizioni della controparte concernenti il conferimento dei poteri di rappresentanza e verificare l'identità delle persone che stabiliscono la relazione d'affari in nome della persona giuridica.**

<sup>4</sup> Se nei casi dei capoversi 2 e 3 vi sono elementi di sospetto di un eventuale riciclaggio di denaro **o finanziamento del terrorismo**, si deve procedere all'identificazione anche se gli importi determinanti non vengono raggiunti.

##### *Art. 6*                    Obblighi di chiarimento

<sup>1</sup> L'intermediario finanziario è tenuto a identificare l'oggetto e lo scopo della relazione d'affari auspicata dalla controparte. L'estensione delle informazioni da raccogliere è in funzione del rischio rappresentato dalla controparte.

<sup>2</sup> L'intermediario finanziario deve chiarire le circostanze economiche e lo scopo di una transazione o di una relazione d'affari se:

- a. la transazione o la relazione d'affari appare inusuale, a meno che la sua legalità sia manifesta;
- b. vi sono sospetti che i valori patrimoniali provengano da un crimine, sottostiano alla facoltà di disporre di un'organizzazione criminale (art. 260<sup>ter</sup> n. 1 CP<sup>8</sup>) **o servano al finanziamento del terrorismo** (art. 260<sup>quinquies</sup> cpv. 1 CP).

##### *Art. 7a*                    Valori patrimoniali di poca entità

L'intermediario finanziario può rinunciare ad adempiere gli obblighi di diligenza (art. 3–7) se la relazione d'affari concerne soltanto valori patrimoniali di poca entità

<sup>6</sup> RS 955.0

<sup>7</sup> RS 311.0

<sup>8</sup> RS 311.0

e se non vi sono elementi di sospetto di un eventuale riciclaggio di denaro o finanziamento del terrorismo.

*Art. 8, primo periodo*

Gli intermediari finanziari prendono, nel loro settore di competenza, i provvedimenti necessari per impedire il riciclaggio di denaro e il finanziamento del terrorismo. ...

**Art. 9 cpv. 1 e 1<sup>bis</sup>**

<sup>1</sup> L'intermediario finanziario che:

- a. sa o ha il sospetto fondato che i valori patrimoniali oggetto di una relazione d'affari:
  1. sono in relazione con un reato ai sensi degli articoli 260<sup>ter</sup> numero 1 o 305<sup>bis</sup> CP<sup>9</sup>,
  2. provengono da un crimine,
  3. sottostanno alla facoltà di disporre di un'organizzazione criminale, o
  4. servono al finanziamento del terrorismo (art. 260<sup>quinquies</sup> cpv. 1 CP);
- b. interrompe le trattative per l'avvio di una relazione d'affari a causa di un sospetto fondato di cui alla lettera a,

ne dà senza indugio comunicazione all'Ufficio di comunicazione in materia di riciclaggio di denaro secondo l'articolo 23 (Ufficio di comunicazione).

<sup>1bis</sup> Nelle comunicazioni di cui al capoverso 1 deve figurare il nome dell'intermediario finanziario. Il nome degli impiegati incaricati del caso può non esservi menzionato, purché l'Ufficio di comunicazione e la competente autorità di perseguimento penale possano prendere senza indugio contatto con loro.

*Art. 10 cpv. 1 e 3*

<sup>1</sup> L'intermediario finanziario deve bloccare senza indugio i valori patrimoniali affidatigli che sono oggetto della comunicazione di cui all'articolo 9.

**<sup>3</sup> Abrogato**

*Art. 10a* Divieto d'informazione

<sup>1</sup> Durante il blocco dei beni da lui deciso, l'intermediario finanziario non può informare né gli interessati né terzi di aver effettuato una comunicazione di cui all'articolo 9.

<sup>2</sup> Se non può procedere lui stesso al blocco dei beni, può informare l'intermediario finanziario sottoposto alla presente legge in grado di procedervi.

<sup>3</sup> Può altresì informare un altro intermediario finanziario sottoposto alla presente legge di aver effettuato una comunicazione di cui all'articolo 9, se ciò è necessario

<sup>9</sup> RS 311.0

all'osservanza degli obblighi derivanti dalla presente legge e se entrambi gli intermediari finanziari:

- a. forniscono a un cliente servizi comuni nell'ambito della gestione dei suoi beni in virtù di una collaborazione convenuta per contratto; oppure
- b. appartengono al medesimo gruppo di società.

<sup>4</sup> L'intermediario finanziario che è stato informato in virtù del capoverso 2 o 3 sottostà al divieto d'informazione di cui al capoverso 1.

#### *Art. 11* Esclusione della responsabilità penale e civile

<sup>1</sup> Chi in buona fede effettua una comunicazione di cui all'articolo 9 o procede a un blocco dei beni di cui all'articolo 10 non può essere perseguito per violazione del segreto d'ufficio, del segreto professionale o del segreto d'affari, né essere reso responsabile di una violazione di contratto.

<sup>2</sup> Il capoverso 1 si applica anche agli intermediari finanziari che effettuano comunicazioni ai sensi dell'articolo 305<sup>ter</sup> capoverso 2 CP<sup>10</sup> e agli organismi di autodisciplina che effettuano denunce ai sensi dell'articolo 27 capoverso 4.

#### *Art. 16*<sup>11</sup>

<sup>1</sup> La FINMA e la Commissione federale delle case da gioco, se hanno il sospetto fondato che:

- a. sia stato commesso un reato ai sensi degli articoli 260<sup>ter</sup> numero 1, 305<sup>bis</sup> o 305<sup>ter</sup> capoverso 1 CP<sup>12</sup>;
- b. valori patrimoniali provengano da un crimine;
- c. valori patrimoniali sottostiano alla facoltà di disporre di un'organizzazione criminale; o
- d. valori patrimoniali servano al finanziamento del terrorismo (art. 260<sup>quinquies</sup> cpv. 1 CP),

ne danno senza indugio comunicazione all'Ufficio di comunicazione.

<sup>2</sup> Tale obbligo sussiste soltanto nella misura in cui l'intermediario finanziario o l'organismo di autodisciplina non vi abbiano già adempiuto.

#### *Art. 23 cpv. 4*

<sup>4</sup> L'Ufficio di comunicazione, se ha il sospetto fondato che:

- a. sia stato commesso un reato ai sensi degli articoli 260<sup>ter</sup> numero 1, 305<sup>bis</sup> o 305<sup>ter</sup> capoverso 1 CP<sup>13</sup>;
- b. valori patrimoniali provengano da un crimine;

<sup>10</sup> RS 311.0

<sup>11</sup> Modifica della versione del 22 giu. 2007 (FF 2007 4245 4283)

<sup>12</sup> RS 311.0

<sup>13</sup> RS 311.0

- c. valori patrimoniali sottostiano alla facoltà di disporre di un'organizzazione criminale; o
- d. valori patrimoniali servono al finanziamento del terrorismo (art. 260<sup>quinquies</sup> cpv. 1 CP),

denuncia senza indugio il fatto alla competente autorità di perseguimento penale.

*Art. 27<sup>14</sup> cpv. 4 e 5*

<sup>4</sup> Gli organismi di autodisciplina, se hanno il sospetto fondato che:

- a. sia stato commesso un reato ai sensi degli articoli 260<sup>ter</sup> numero 1 o 305<sup>bis</sup> CP<sup>15</sup>;
- b. valori patrimoniali provengano da un crimine;
- c. valori patrimoniali sottostiano alla facoltà di disporre di un'organizzazione criminale; o
- d. valori patrimoniali servono al finanziamento del terrorismo (art. 260<sup>quinquies</sup> cpv. 1 CP),

denunciano senza indugio il fatto all'Ufficio di comunicazione.

<sup>5</sup> L'obbligo di cui al capoverso 4 decade se un intermediario finanziario affiliato a un organismo di autodisciplina vi ha già adempiuto.

*Art. 29, rubrica e cpv. 2*

Scambio di informazioni tra autorità

<sup>2</sup> *Abrogato*

*Art. 29a*      Autorità penali

<sup>1</sup> Le autorità penali comunicano quanto prima all'Ufficio di comunicazione tutti i procedimenti pendenti relativi agli articoli 260<sup>ter</sup> numero 1, 260<sup>quinquies</sup> capoverso 1, 305<sup>bis</sup> e 305<sup>ter</sup> capoverso 1 CP<sup>16</sup>. Gli inviano quanto prima le loro sentenze e decisioni di non luogo a procedere, con le relative motivazioni.

<sup>2</sup> Le autorità penali comunicano inoltre senza indugio all'Ufficio di comunicazione le decisioni che hanno pronunciato in base alle denunce loro trasmesse dallo stesso.

<sup>3</sup> Le autorità penali possono fornire alla FINMA e alla Commissione federale delle case da gioco tutte le informazioni e i documenti di cui queste necessitano per l'adempimento dei loro compiti, sempreché il procedimento penale non ne sia intralciato.

<sup>14</sup> Modifica della versione del 22 giu. 2007 (FF **2007** 4245 4283)

<sup>15</sup> RS **311.0**

<sup>16</sup> RS **311.0**

<sup>4</sup> La FINMA e la Commissione federale delle case da gioco coordinano gli eventuali interventi nei confronti di un intermediario finanziario con le competenti autorità di perseguimento penale. Consultano le competenti autorità di perseguimento penale prima di un'eventuale trasmissione delle informazioni e dei documenti ricevuti.

*Art. 32, rubrica, cpv. 2, frase introduttiva (concerne soltanto il testo tedesco), e lett. a, nonché cpv. 3*

*Rubrica abrogata*

<sup>2</sup> L'Ufficio di comunicazione può inoltre comunicare dati personali ad autorità estere analoghe, qualora una legge o un trattato internazionale lo preveda o se:

- a. l'informazione è chiesta esclusivamente ai fini della lotta contro il riciclaggio di denaro o contro il finanziamento del terrorismo (art. 260<sup>quinquies</sup> cpv. 1 CP<sup>17</sup>);

<sup>3</sup> Esso non può comunicare alle autorità estere di perseguimento penale di cui al capoverso 1 né alle autorità estere di cui al capoverso 2 il nome degli intermediari finanziari dai quali ha ricevuto comunicazioni ai sensi dell'articolo 9 o il nome degli impiegati di tali intermediari.

*Art. 41<sup>18</sup> Attuazione*

<sup>1</sup> Il Consiglio federale emana le disposizioni necessarie all'attuazione della presente legge.

<sup>2</sup> Esso può autorizzare la FINMA e la Commissione federale delle case da gioco a emanare disposizioni di esecuzione negli ambiti di portata ridotta, segnatamente negli ambiti prevalentemente tecnici.

## **5. Legge del 18 marzo 2005<sup>19</sup> sulle dogane**

*Art. 95 cpv. 1<sup>bis</sup>*

<sup>1bis</sup> Nell'ambito dei propri compiti, essa sostiene la lotta contro il riciclaggio di denaro e contro il finanziamento del terrorismo.

<sup>17</sup> RS **311.0**

<sup>18</sup> Modifica della versione del 22 giu. 2007 (FF **2007** 4245 4283)

<sup>19</sup> RS **631.0**

II

<sup>1</sup> La presente legge sottostà a referendum facoltativo.

<sup>2</sup> Il Consiglio federale ne determina l'entrata in vigore.

Consiglio degli Stati, 3 ottobre 2008

Il presidente: Christoffel Brändli

Il segretario: Philippe Schwab

Consiglio nazionale, 3 ottobre 2008

Il presidente: André Bugnon

Il segretario: Pierre-Hervé Freléchoz

Data della pubblicazione: 14 ottobre 2008<sup>20</sup>

Termine di referendum: 22 gennaio 2009

<sup>20</sup> FF 2008 7277